PIANO TRIENNALE PER L'INDIVIDUAZIONE DI MISURE FINALIZZATE ALLA RAZIONALIZZAZIONE DELLA SPESA - TRIENNIO 2025/2027

L'art. 2 della Legge n. 244 del 24.12.2007 (legge finanziaria 2008), comma 594-600, dispone misure dirette al contenimento delle spese di funzionamento delle strutture pubbliche, prevedendo l'adozione da parte delle pubbliche amministrazioni di "piani triennali" finalizzati a razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali anche informatiche che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione dell'ufficio (comma 594 lett. a) e le apparecchiature di telefonia mobile (595). Il presente piano definisce le linee guida per l'assegnazione e l'utilizzo presso le strutture dell'ente, delle dotazioni strumentali, con l'obbiettivo di perseguire costantemente la massima efficacia ed efficienza nell'impiego di tali risorse, tenuto conto del rapporto costi/benefici.

TIPOLOGIA BENI IMMOBILI

1) BENI IMMOBILI INFRASTRUTTURALI

Sono beni esclusi dalla rilevazione oggetto del presente lavoro.
Sono beni di proprietà comunale che costituiscono urbanizzazioni primarie e secondarie di cui all'art.4 della Legge 29.09.1964 n.847 e successive modificazioni ed integrazioni, tenendo presente i criteri stabiliti dal D.P.C.M. previsto dal co. 599 dell'art. 2 della Legge 244, che costituiscono la base per la ricognizione propedeutica all'adozione del presente piano triennale. Tra tali beni rientrano le strade comunali, i percorsi ciclo-pedonali con le rispettive pertinenze e l'impianto di illuminazione pubblica.

2) BENI IMMOBILI ABITATIVI

Sono beni di proprietà comunale destinati all'uso abitativo, ad esempio:

IMMOBILE	Indirizzo
• n. 10 Appartamenti	Via Valletto 122
• n. 14 Appartamenti	Via Lega Lombarda 52

Nell'arco dello scorso anno 2023 sono stati sottoscritti, con tutti i locatari, i nuovi contratti di affitto.

La gestione amministrativa dei servizi connessi agli immobili di proprietà comunale è stata affidata ad A.L.E.R. (Azienda Lombarda per l'Edilizia Residenziale delle Province di Bergamo, Lecco e Sondrio) nel corso dell'anno 2021, attraverso la sottoscrizione di un'apposita convenzione in scadenza il prossimo 31.12.2024.

L'amministrazione è in procinto di sottoscrivere con la citata Azienda, una nuova convenzione triennale a valere dal 01.01.2025 al 31.12.2028, considerato che il convenzionamento, si prospetta come una soluzione efficace ed efficiente e che garantisce un'ottimale gestione amministrativa degli immobili di proprietà comunale.

3) BENI IMMOBILI DI SERVIZIO

Sono beni di proprietà comunale destinati all'uso della collettività e/o comunque utili ad essa.
Tra tali beni rientrano ad esempio:

- Sede municipale
- Cimiteri
- Scuole primaria e secondaria
- Palestra comunale
- Sala civica e Consiliare
- Biblioteca
- Ambulatorio medico
- Parchi giochi
- Impianti sportivi

- Centro di raccolta rifiuti

Nel mese di luglio 2021 è stata approvata la concessione della gestione dell'impianto sportivo comunale "Isacchi Ferrante", alla Associazione sportiva A.S.D. Pontida Briantea.
Tale concessione è stata prorogata nel mese di aprile 2023 e scadrà il 31.12.2025.

E' in vigore una convenzione con la stessa Associazione sportiva A.S.D. Pontida Briantea per l'utilizzo in comodato d'uso gratuito di un automezzo FIAT ducato attrezzato a trasporto dei disabili nella quale è stabilito che tutte le spese inerenti il mezzo, compresa la manutenzione ordinaria e straordinaria saranno a completo carico della società sportiva.

PREVISIONE SPESE E ANALISI DI RAZIONALIZZAZIONE SPESE DEGLI IMMOBILI ANNI 2025/2026/2027

Sulla base del riepilogo delle spese sostenute nel triennio 2019/2021 per gli immobili abitativi di proprietà comunale e gli immobili di servizio di proprietà comunale, è da tenere in considerazione che i servizi resi a tutti gli immobili sono servizi primari (acqua, energia elettrica, telefono e gas metano) dei quali le strutture non possono essere private.
Per altri servizi quali, il servizio pulizia degli ambienti, di manutenzione degli impianti elettrici, impianti antincendio, ecc., gli affidamenti sono stati aggiudicati a ditte esterne e riguardano gli immobili principali e di maggior utilizzo.
Dall'anno 2018 è stata affidata in house providing alla società (Linea Servizi srl (oggi Hservizi S.p.A):

- la gestione calore degli immobili comunali. La convenzione oggetto dell'affidamento ha una durata decennale (31.12.2028);
- la gestione cimiteriale comprensiva di manutenzione ordinaria degli immobili e delle loro pertinenze e del servizio di illuminazione votiva è stata affidata nuovamente in house providing alla società Hservizi S.p.A.. La convenzione oggetto dell'affidamento ha una durata 5 anni e 8 mesi (dal 01.05.2024 al 31.12.2029).

Per la fornitura dell'energia elettrica degli immobili comunali, fino al 31.01.2025, è attivo l'affidamento ad Enel Energia, avendo aderito alla convenzione Consip ENERGIA ELETTRICA EE19 – "FORNITURA CONSIP 19" per una durata complessiva di anni 2 a far data dal 01.02.2023.

Il settore finanziario ha espletato la procedura di adesione alla nuova convenzione Consip "ENERGIA ELETTRICA EE21_VAR_L_03" per un periodo di 12 mesi a far data dal 01.02.2025 con il conseguente affidamento del servizio di fornitura dell'energia elettrica agli immobili comunali all'operatore economico aggiudicatario A2A Energia Sp.A.

Il servizio di illuminazione pubblica e servizi aggiuntivi nonché la manutenzione dell'impianto è stato affidato in house dal mese di dicembre dell'anno 2018 alla Società partecipata Linea Servizi (oggi Hservizi S.p.A.) al fine di garantire il risparmio energetico e l'innovazione tecnologica. Ll contratto oggetto di gestione degli impianti di illuminazione pubblica ha durata di quindici anni (31.12.2033).

Occorre inoltre precisare che:
- gli appalti sono stati aggiudicati secondo i criteri dell'offerta economicamente più vantaggiosa o al miglior prezzo al fine di beneficiare di condizioni migliori;
- gli importi aggiudicati trovano copertura in impegni di spesa legati ad una suddivisione di capitoli del bilancio comunale.

Nel corso del prossimo triennio si terranno monitorate le spese che potranno subire eventuali nuovi aumenti a causa della crisi internazionale scatenata dagli avvenimenti bellici in Ucraina, dalla crisi energetica che ha portato nel triennio precedente ad un aumento dei costi dell'energia elettrica, del gas, dei carburanti ed in parte causato dalla crescita significativa dell'inflazione incrementata dopo diversi anni nei quali i valori si mantenevano vicini allo zero.

Al fine di contenere le spese per utenze l'Ente verificherà la possibilità di installare accorgimenti

tecnologici tramite le ditte aggiudicatarie del servizio termico ed elettrico programmando anche l'eventuale utilizzo di lampade a led e ottimizzando i tempi di accensione degli impianti.

Nel triennio precedente, a fronte di tali incrementi, il Ministero dell'intero, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, ha erogato a favore degli enti locali contributi straordinari volti a sostegno delle maggiori spese sostenute per utenze di energia elettrica e gas.

Al momento non sono previsti per il prossimo triennio ulteriori contributi straordinari a ristoro delle spese che i comuni sosterranno per le utenze energetiche.

PREVISIONE SPESE E ANALISI DI RAZIONALIZZAZIONE SPESE AUTOMEZZI COMUNALI ANNI 2025/2026/2027

Previsione spese:

- le spese di mantenimento ordinario non possono essere razionalizzate e/o diminuite in quanto i costi dei bolli sono dovuti per legge, i costi delle polizze assicurative anch'essi dovuti per legge e per i quali sono già stato comunicati aumenti a partire dall'anno 2025 tenuto conto per altro del riconoscimento del bonus assicurativo, nel caso in cui il singolo veicolo non sia stato soggetto e causa di alcun incidente stradale;
- le spese di mantenimento straordinario e le spese per carburante non possono essere preventivate in quanto consistono in spese che dipendono principalmente da fattori esterni. Accorgimenti che si possono attuare al fine di incorrere in minor spese sono possibili grazie ad un buon uso degli automezzi stessi nel rispetto dei loro limiti, caratteristiche e funzionalità tecniche e del fine utile ai quali sono destinati, senza forzare il loro utilizzo in lavorazioni e scopi per i quali non sono stati costruiti.

Al fine di perseguire i risparmi previsti dalla normativa, nell'anno 2022 si è proceduto alla rottamazione di un autoveicolo e un motociclo obsoleti e all'acquisto di un autoveicolo completamente elettrico assegnato al servizio di Polizia Locale.

Nel mese di Gennaio 2025 l'Ente procederà all'acquisto di carburante aderendo alla Convenzione Consip – Accordo Quadro "Carburanti Rete Buoni Acquisto 2 " così come previsto dalla L. 94/2012 recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica, ed il D.L. n.95 del 06.07.2012 così come convertito dalla L. n. 135 del 07.08.2012 e s.m.i., ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni Consip oppure tramite il mercato elettronico relativamente alle categorie merceologiche quali: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete combustibili per riscaldamento, telefonica fissa e telefonia mobile.

La società aggiudicataria della succitata convenzione CONSIP dispone di un distributore della catena IP a circa un kilometro dal confine del territorio comunale.

In data 28.11.2024 è stata approvata lo schema di convenzione che rinnova l'incarico all'Associazione AVULSS di Pontida dal 01.01.2025 al 31.12.2028 ai fini dello svolgimento del servizio di trasporto sociale a favore di cittadini residenti nel territorio comunale con utilizzo del mezzo di proprietà comunale, un furgone FIAT Ducato adibito al trasporto dei soggetti portatori di handicap.

TELEFONIA FISSA, MOBILE E CONNETTIVITA'

I gestori dei sevizi di telefonia fissa del Palazzo Comunale e dei plessi scolastici nel corso dell'anno 2023 sono stati appaltati a TIM S.p.A. con scadenza 31.12.2024. L'affidamento del servizio è stato effettuato tramite MEPA.

Al momento non risulta attiva alcuna convenzione Consip, pertanto nel mese di novembre 2024

l'Ente ha proceduto ad affidare a TIM S.P.A., a pari condizioni economiche dell'ultimo affidamento in scadenza, la telefonia fissa degli immobili comunali "Linea Valore" fino alla data del 30.09.2024 (medesima scadenza del servizio di connettività), al fine di consentire una valutazione in merito di procedere all'affidamento, tramite MEPA, del servizio di telefonia fissa alla società TIM S.p.A. a seguito dell'analisi dell'offerta da parte di quest'ultima società ed in un'ottica di una riduzione dei costi e di interconnessione dei vari servizi.

In merito alla connettività del Palazzo Comunale, nel mese di settembre 2024, a seguito di un'attente valutazione dei servizi offerti in Consip, si è proceduto all'affidamento diretto della durata di un anno a TIM S.p.A. senza soluzione di continuità, del servizio connettività "Internet Professional Xdsl" in attesa che si operi il passaggio con lo stesso operatore economico, nell'arco del prossimo anno 2025, al servizio di Fibra Ottica Pura a seguito del completamento delle infrastrutture sul territorio comunale da parte della società Open Fiber al fine di fruire di una copertura di rete a banda ultraveloce che renderà i servizi amministrativi comunali più performanti.
Assicurare la connettività con l'utilizzo della fibra ottica costituirà per l'Amministrazione un tassello indispensabile al fine di consentire il passaggio in Cloud del server comunale nonché di raggiungere l'obiettivo di rendere la gestione comunale più efficiente e più vicina ai cittadini, con l'erogazione di servizi digitalizzati.

La connettività alla scuola primaria e secondaria, a partire dal mese di settembre 2023, è garantita a seguito dell'attivazione della fibra ottica offerta da INTRED S.p.A. di Brescia, vincitrice del "bando scuola Infratel "per la Regione Lombardia, che prevede la fornitura gratuita per cinque anni dei servizi di connettività Internet a banda "Ultra larga" e dei servizi di gestione e manutenzione presso le sedi scolastiche del territorio italiano.

Il servizio di telefonia mobile riguarda le due SIM ad oggi attive di cui la prima attribuita al Servizio di Polizia Locale e l'altra collegata all'impianto di sicurezza del magazzino comunale. La convenzione "Telefonia Mobile 8" in essere risulta aggiudicata alla società TIM S.p.A., affidataria del servizio tramite portale CONSIP, che presenta tariffe concorrenziali.
La scadenza del servizio di che trattasi è prevista per il giorno 16.05.2025, pertanto, nell'arco del primo trimestre dell'anno 2025, si provvederà alla valutazione di procedere all' affidamento del servizio al nuovo operatore economico aggiudicatario in Consip (Vodafone S.p.A.) oppure di prendere la decisione di inglobare lo stesso nell'ambito dell'affidamento di tutti gli altri servizi di telefonia e connettività, sempre che un attento studio dei vantaggi tecnici tra cui quello di relazionarsi con un unico operatore ed economici rendano vantaggiosa e concorrenziale questa soluzione rispetto all'adesione alla convenzione Consip.

Nel corso del mese di dicembre 2024 si procederà all'attivazione di n. 4 nuove SIM da assegnare alla biblioteca, messo comunale, operatore ecologico e ufficio tecnico con contestuale acquisto di n. 4 apparecchi cellulari;

DOTAZIONI INFORMATICHE E STRUMENTALI

Dotazioni strumentali delle postazioni di lavoro (comma 594, lett. a): le postazioni di lavoro dell'Ente sono da sempre oggetto di particolare attenzione e sulle quali costantemente si svolgono attività ottimizzanti e razionalizzanti. Ad oggi sono sostanzialmente dotate della seguente strumentazione per l'automazione d'ufficio: Personal Computer (PC) da tavolo, completo di suite applicativa di produzione individuale.
L'Ente è dotato di un computer portatile (notebook) assegnato, per motivate ragioni legate alla peculiarità delle mansioni svolte, al servizio sociale.
I PC vengono sostituiti in caso di accertata obsolescenza rispetto alle prestazioni richieste dal tipo di attività svolta dall'operatore o in caso di guasto qualora la riparazione non sia economicamente conveniente.
Sono normalmente connessi alla rete aziendale (TIM) e consentono l'utilizzo delle funzioni presenti nel parco applicativo dell'Ente, nonché casella di posta elettronica e collegamento ad Internet, telefono fisso collegato al centralino, telefono cellulare assegnato al momento solo al Servizio Polizia Locale; collegamento alla stampante di rete del servizio.

Sono ammesse stampanti individuali solo in via eccezionale per motivate ragioni legate alla peculiarità delle mansioni svolte.
Nel corso dell'anno 2021 sono state acquistate due nuove fotocopiatrici multifunzione (stampante/fax/scanner), anch'esse connesse alla rete aziendale, assegnate ai settori amministrativo, finanziario e alla Biblioteca, allo scopo di rafforzare la progressiva razionalizzazione delle periferiche individuali.
Al fine di perseguire il buon andamento della Pubblica Amministrazione nonché il miglioramento e l'implementazione del sistema sotto il profilo infrastrutturale e di incrementare le funzionalità e potenzialità del sistema informatico nel corso dell'anno 2022 si è proceduto all'acquisto di un monitor multimediale, n. 4 pc, n. 3 nuovi monitor ed alla sostituzione dell'UPS danneggiato;
Si è proceduto altresì all'acquisto ed all'installazione di un nuovo centralino corredato da 16 telefoni in sostituzione dei telefoni comunali ormai obsoleti.

Entro il 31.12.2024, in previsione dell'assunzione programmata di un nuovo dipendente che verrà assegnato al settore tecnico, si procederà all'acquisto di un nuovo pc e di un telefono fisso da inglobare nel centralino esistente.

Al fine di ottimizzare l'attività amministrativa e accertativa del servizio vigilanza, nel corso del mese di novembre 2024, si è proceduto all'acquisto del sistema informativo comunale in Cloud SaaS – "gestione polizia locale", comprensivo di attivazioni licenze, formazione del personale e canone annuale assistenza. Tale innovazione digitale è strettamente collegata al cambio del software di gestione delle attività comunali che entro il primo trimestre 2025 diverrà definito con il conseguente passaggio in Cloud del nuovo gestionale Halley e il cambio della relativa software house.

Particolare attenzione è da sempre rivolta anche a:
- l'affinamento delle procedure informatiche ed operative;
- la razionalizzazione dei costi di gestione degli hardware e dei software;
- la realizzazione di economie di scala attraverso acquisti centralizzati mediante le piattaforme di acquisto Regionali e Statali;
- il miglioramento dei servizi di supporto informatico di monitoraggio dei processi interni.

Si sta altresì valutando la possibilità di aderire, nel prossimo anno 2025, al Polo Strategico Nazionale (il cosiddetto "Cluod di Stato) al fine di consentire il passaggio definitivo del server fisico in Cloud.

Il Polo Strategico Nazionale è la società partecipata composta da TIM S.p.A., Leonardo, Cassa Depositi e Prestiti (attraverso la controllata CDP Equity) e Sogei che, a seguito dell'aggiudicazione di gara e firma della Convenzione con il Dipartimento per la trasformazione digitale della presidenza del Consiglio dei Ministri, si impegna a erogare a ciascuna amministrazione aderente servizi cloud che possano beneficiare delle più alte garanzie di affidabilità e resilienza.

DIGITALIZZAZIONI

Il triennio 2025/2027 sarà caratterizzato dal potenziamento delle attività relative alla Digitalizzazione dei procedimenti dell'Ente attraverso l'utilizzo dei fondi PNRR per la digitalizzazione di cui è risultato beneficiario che comporterà:
- l'abilitazione al Cloud che consiste nella migrazione del Comune verso un ambient Cloud certificato;
- l'Incremento del numero di servizi dell'Ente, per il quale estendere all'utente utilizzatore/richiedente, la piattaforma dei pagamenti PagoPA;
- la piena adesione alle piattaforme digitali e l'integrazione alla Piattaforma Notifiche Digitali e Piattaforma Digitale Nazionale Dati;
- nuove applicazioni implementate dal Comune, se dedicate a soggetti dotabili di SPID e/o CIE, nasceranno SPID e CIE only, a meno che non ci siano vincoli normativi o tecnologici;

- l'evoluzione dell'esperienza del cittadino rispetto al coinvolgimento degli utenti ed all'implementazione di maggiori servizi online fruibili tramite l'utilizzo dei nuovi sistemi di autenticazione e di pagamento digitali:
- l'attivazione di nuovi servizi connessi alle piattaforme già abilitate di PagoPA e all'App IO.

L'anno 2022 è stato caratterizzato dalla partecipazione alle misure PNRR avvisi pubblici Misura 1.4.3; Misura 1.4.1; Misura 1.4.4 e Misura 1.4.5 e 1.3.1 che consentiranno nel prossimo triennio di poter disporre di nuove risorse per poter potenziare i succitati servizi digitali fruibili dai cittadini.

Nell'anno 2022 è stato altresì affidato l'appalto di assistenza software per il triennio 2022/2024 con passaggio al nuovo software ARCHIWEB ECPORTAL 360 volti alla digitalizzazione dello Sportello Unico per l'Edilizia (S.U.E.) con conseguente miglioramento delle caratteristiche tecnologiche dello stesso ed ottimizzando le modalità di accesso da parte dei privati degli operatori economici.

Il settore tecnico è stato oggetto nell'anno 2022 di ulteriori attività di digitalizzazione delle pratiche edilizie al fine di risparmiare tempo dedicato agli accessi agli atti nonché provvedere alla catalogazione e conservazione delle pratiche storiche.

Nel corso del prossimo triennio 2025/2027 si intende continuare il processo di digitalizzazione e dematerializzazione delle pratiche storiche allo scopo di snellire l'attività amministrativa e di accesso agli atti esperita da parte del settore tecnico.

A gennaio 2025 si procederà, infine, come anticipato nel paragrafo relativo alla digitalizzazione del servizio vigilanza, al cambio del gestionale comunale con il passaggio al software prodotto dalla Società Halley Informatica. La decisione di optare per questo importante cambiamento è stata avvalorata da un'attenta valutazione del contenimento dei costi informatici e dalla necessità di velocizzare il primo passaggio in Cloud che verrà operato dal Comune.

SISTEMA VIDEO SORVEGLIANZA

I dispositivi dei sistemi di video sorveglianza del territorio comunale installati allo scopo di perseguire la tutela della "sicurezza urbana" e del patrimonio pubblico, con prevenzione e repressione di attività illecite, controllo e miglioramento della viabilità urbana, saranno oggetto di manutenzione costante con possibilità di un eventuale potenziamento nel triennio considerato e valutazione di adesione a possibili bandi ai fini dell'ottenimento di finanziamenti statali.